



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

ОВЛАШЋЕНА ТЕЛА ЗА ОВЕРАВАЊЕ МЕРИЛА

ИСКУСТВА У ПОСТУПКУ ОВЛАШЋИВАЊА



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

НОВИ ЗАКОНИ

ЗАКОН О МЕТРОЛОГИЈИ је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 15/16 од 25. фебруара 2016. године и ступио је на снагу 4. марта 2016. године.

ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 18/16 од 1. марта 2016. године и ступио је на снагу 9. марта 2016. године. Закон се примењује од 1. јуна 2017. године.



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

ОВЛАШЋЕНА ТЕЛА

- Привредни субјекти и друга правна лица која су овлашћена за обављање тих послова **ОВЛАШЋЕНА ТЕЛА**
- Послове оверавања мерила овлашћено тело обавља као поверене послове **овлашћена тела су имаоци јавних овлашћења**
- Овлашћивање за обављање послова оверавања мерила спроводи се на основу захтева поднетих ДМДМ која је новим законом надлежна за овлашћивање за обављање послова оверавања мерила
- Министарство као јавну књигу води регистар овлашћених тела за оверавање мерила
- Трошкови оверавања мерила које спроводи овлашћено тело су одређени ценовником, који утврђује овлашћено тело уз сагласност Министарства



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

ОВЕРАВАЊЕ МЕРИЛА

Од 37 врста мерила за која је прописано обавезно оверавање (када се користе у функцији: промета роба и услуга; заштите здравља људи и животиња и опште безбедности; заштите животне средине и природних ресурса; контроле и безбедности саобраћаја; провере претходно упакованих производа и боца као мерних посуда) за 23 врсте мерила тренутно постоје овлашћена тела.



Влада Републике Србије

Министарство привреде

Сектор за инфраструктуру квалитета

ОВЛАШЋИВАЊА, ИЗМЕНЕ ОВЛАШЋИВАЊА, ОДБИЈАЊЕ ЗАХТЕВА И УКИНУТА ОВЛАШЋИВАЊА (период од јул 2011. године – март 2016. године)

- **74** овлашћена тела за оверавање **23** врсте мерила (донето је преко **140** решења о испуњености услова за обављање послова оверавања мерила)
- поднето је **166** Захтева за утврђивање испуњености услова за обављање послова оверавања мерила - овлашћивање
- поднето је **80** Захтева за обнављање овлашћивања
- поднето преко **100** Захтева за измену овлашћивања и преко **80** промена података у Регистру овлашћених тела
- донето је **8** Решења о одбијању захтева за овлашћивање
- донето је **17** Решења о укидању решења о овлашћивању
- **74** ценовника ОТ је добило сагласност Владе РС
(ценовник - члан 10. ст. 11. и 12. Закона)



ПОСТУПАК ОВЛАШЋИВАЊА - ЗАПАЖАЊА

Различити подносиоци захтева имају веома сличну документацију иако се ради о захтевима за обављање послова оверавања различитих врста мерила. То може указивати на то:

- да се ангажованим консултантима у потпуности препушта припрема документације, а понекад и дефинисање („попуњавање”) захтева,
- овлашћена тела недовољно познају систем менаџмента квалитетом или не постоји довољна заинтересованост за сагледавање сопствених процеса рада кроз захтеве тог система,
- овлашћена тела нису довољно свесна да овакав приступ доводи до додатних финансијских трошкова проузрокованих:
 - дужином поступка акредитације и овлашћивања,
 - недовољним ангажовањем запослених на припреми документације,
 - непримењивањем или неадекватним примењивањем процедура што за последицу може имати да се у надзору утврде неусаглашености и неправилности (суспензија акредитације или предлагање укидања решења о овлашћивању)



ПОСТУПАК ОВЛАШЋИВАЊА – ЗАПАЖАЊА I

У документима система менаџмента квалитетом (Пословник о квалитету, Процедуре о контролисању и др.) уочено је да се:

- као референце наводе прописи који су стављени ван снаге или нису релевантни,
- рок чувања документације која се односи на оверавање мерила је краћи од временских интервала периодичног оверавања,
- процедуре нису усаглашене са начином рада који подносилац захтева суштински примењује,
- не посвећује пажња самом процесу оверавања мерила (често се употребљавају термини које Закон о метрологији не препознаје као што су баждарење, овера и сл),
- често потпуно занемарује да овлашћено тело послове оверавања мерила обавља као поверене послове и да процес рада мора предвидети и поступања у складу са Законом о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/10).



ОБАВЕШТАВАЊЕ – ЗАПАЖАЊА

Овлашћена тела нису у потпуности извршавала своју законску обавезу да Министарство привреде обавештавају о свим променама које би могле утицати на испуњеност прописаних услова (члан 11. Закона о метрологији):

➤ ЈЕСУ обавештавала о променама у погледу опреме и запослених и ангажованих лица, као и о променама назива и адресе овлашћеног тела (на основу тих обавештења извршено је преко 80 промена података у регистру)

➤ НИСУ о суспензијама или укидањима акредитације (поједина овлашћена тела)

(обавезе ОТ члан 11, санкције чл. 13. и 52. Закона)



ПРЕПОРУКЕ

- При ревизијама докумената система квалитета постићи да та документа буду јасна сваком запосленом и да буду применљива не само за контролисање већ и за оверавање мерила (преглед и жигосање)
- При изменама интерног акта којим овлашћено тело уређује обављање послова који се односе на оверавања мерила (члан 3. став 5. Правилника о условима за обављање послова оверавања мерила – Сл.гласник РС, бр. 89/10 и 56/12) имати у виду све релевантне прописе из области метрологије (којима уређују: евиденције, државне жигове, оверавање мерила, захтеве за мерила за чије оверавање је тело овлашћено и сл), као и релевантне одредбе Закона о општем управном поступку
- Овлашћена тела су била дужна да доставе Министарству привреде обавештење о свим променама у погледу акредитације (измена обима, суспензија или укидање), запослених, просторија и опреме за рад, осигурања од одговорности за штету



ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Неке од одредаба које треба да познају и примењују овлашћена тела:

➤ **Члан 58.** – ако захтев за оверавање мерила садржи неки формални недостатак који спречава поступање по том захтеву или ако је тај захтев неразумљив или непотпун овлашћено тело је дужно да учини све што треба да се недостаци отклоне и одредиће подносиоцу захтева рок у ком је дужан да то учини (тражи се прецизирање захтева и/или допуна захтева, одређује се рок у коме је потребно да буде достављена)

➤ **глава VI- рокови** (потребно је да овлашћено тело у случају жалбе на решење којим је то тело одбило да овери мерило правилно одреди да ли је жалба благовремена – предата у року)



ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ I (важећи)

➤ **Чл. 196, 197, 198 и 199. став 2. (основни елементи решења, као што су: назив овлашћеног тела, број и датум решења, увод, диспозитив, образложење, упутство о правном средству, потпис и печат)**

➤ **Члан 223. – жалба на решење о одбијању оверавања мерила предаје се овлашћеном телу**

➤ **Чл 224. до 228. - рад првостепеног органа тј. овлашћеног тела по жалби (овлашћено тело испитује да ли је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица, уколико утврди да јесте може на основу навода и жалбе решити другачије тј. оверити мерило које је предмет жалбе али ако то није случај дужно је што пре, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема жалбе, достави Министарству привреде жалбу са комплетним списима предмета (захтевом и пратећом документацијом)**

➤ **Члан 238. – достављање другостепеног решења (по правилу: другостепено решење Министарство привреде, са списима предмета, шаље овлашћеном телу које је дужно да га достави подносиоцу жалбе у року од 8 дана од дана пријема списка**



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

ОБНАВЉАЊЕ ОВЛАШЋИВАЊА

У складу са чланом 10. став 7. Закона о метрологији, овлашћено тело, ако жели да настави са обављањем послова оверавања мерила, мора поднети **захтев за обнављање решења** којим је утврђена испуњеност услова за обављање послова оверавања мерила (Решење о овлашћивању) **најкасније три месеца пре истека периода на које је то решење издато.**

Образац захтева је објављен на интернет страници ДМДМ.



Влада Републике Србије
Министарство привреде
Сектор за инфраструктуру квалитета

Административне таксе

За Захтев за овлашћивање – 2 400,00 РСД

За Решење које се доноси

по захтеву за овлашћивање – 7 650,00 РСД

укупан износ – 10 050,00 РСД

За Захтев о обнављању решења о овлашћивању – 2 400,00 РСД

За Решење које се доноси

по захтеву за обнављање овлашћивања – 3 840,00 РСД

укупан износ – 6 240,00 РСД

За обавештење о измени у Регистру овлашћених тела – 300,00 РСД

За Захтев о измени у Решењу о овлашћивању – 1020,00 РСД



Влада Републике Србије

Министарство привреде

Сектор за инфраструктуру квалитета

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

Група за развој стандардизације, акредитације и метрологију
и Група за регистре, нотификацију и пружање информација
о техничким прописима (инфо-центар):

dragana.zecevic@privreda.gov.rs

zeljko.lalic@privreda.gov.rs

www.tehnis.privreda.gov.rs